



Tarkastuslautakunnan arviointikertomus v.2023

Sisällysluettelo

1 Tarkastuslautakunta.....	3
1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät 2023.....	3
2 Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta 2023.....	5
3 Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuman arviointi	5
3.1. Kuntayhtymän perussopimus ja keskeinen toimintaa ohjaava lainsäädäntö.....	5
3.2. Kuntayhtymän taloudelliset tavoitteet	5
3.3. Kuntayhtymäkonsernin toiminnalliset tavoitteet.....	6
4 Tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen 2023	6
5 Muut tarkastuslautakunnan havainnot	6

Korpelan Voima kuntayhtymä

1 Tarkastuslautakunta

Kuntalain mukaan tarkastuslautakunta huolehtii hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Lisäksi tarkastuslautakunnan tulee kuntalain mukaan arvioida, ovatko yhtymäkokouksen asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kuntayhtymän perussopimuksen 14 §:n mukaan tarkastuslautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kaksi jäsentä sekä heille henkilökohtainen varajäsen

Kuntayhtymän yhtymäkokous on valinnut tarkastuslautakuntaan vuosille 2021 - 2023 seuraavat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet:

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Ilkka Piispanen (pj)	Fanni Pönttiö
Helinä Tuomela (vpj)	Tuukka Jussinmäki
Lasse Lehtinen	Maarit Kierros
Annu Pärkkä (6.10.2023 asti)	Juha Tuliniemi
Kirsi Nurkkala (7.10.2023 alkaen)	Juha Tuliniemi

Tarkastuslautakunta on kokoontunut vuoden 2023 toimikautena 6 kertaa.
Tarkastuslautakunta on laatinut työsuunnitelman toimikautensa alussa.

Tilintarkastajana on toiminut JHT, HT Heli Loponen ja lautakunnan sihteerinä Taija Myyrä, TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy 27.11.2023 jonka jälkeen Heli Loponen.

1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät 2023

Tarkastuslautakunnan tehtävät on säädetty kuntalain 121 §:ssä seuraavasti:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisenä pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Yhtymäkokous on hyväksynyt konserniohjeen 21.12.2022. Konserniohjeessa todetaan tarkastuslautakunnan tehtävästä:

"Tarkastuslautakunnalla on oikeus pyytää tytäryhteisöltä tietoja yhtymävaltuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen konsernin tuloksellisuuden arviointia varten. Tarkastuslautakunta voi kutsua tytäryhteisön toimielimen jäsenen tai palveluksessa olevan henkilön kuultavaksi lautakunnan kokoukseen. Tarkastuslautakunnan jäsen ei saa paljastaa haltuunsa saamaa salassa pidettävää tietoa sivulliselle. Tarkastuslautakunnalla tiedonsaantioikeus on toimielimenä. Lautakunnan tietojensaantioikeutta käytetään lautakunnan tekemän kirjallisen päätöksen perusteella."

Hallintosääntö hyväksytty yhtymävaltuustossa 21.12.2022, 46 §

"17 § Tarkastuslautakunta Tarkastuslautakuntaan kuuluu perussopimuksen mukaisesti puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kaksi jäsentä sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Yhtymävaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan. Kuntalain mukaisesti tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla kuntayhtymän yhtymävaltuuston jäseniä.

Tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus lautakunnan kokouksissa. Tilintarkastajalla ja lautakunnan määräämillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on läsnäolovelvollisuus lautakunnan kokouksessa lautakunnan niin päättäessä.

Yhtymähallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakunnan kokouksiin.

*18 § Tarkastuslautakunnan tehtävät
Kuntalaissa säädettyjen tehtävien lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävänä on seurata tilintarkastajan tarkastussuunnitelman valmistumista ja tilintarkastajan tehtävien suorittamista sekä tehdä esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi huolehtia tilintarkastuksen tarpeellisista voimavaroista, jotta tilintarkastus voidaan suorittaa hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa tehdä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla raportoida arvioinnin tulokset vuosittain yhtymävaltuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Ennen arviointikertomuksen valmistumista tarkastuslautakunta voi antaa valtuustolle tarpeelliseksi katsomiaan selvityksiä. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana valtuustolle myös muista merkittävistä havainnoista."*

Tarkastuslautakunta ei ole valmistellut Korpelan Voiman hallintosääntöä ja konserniohjetta, jossa määritellään tarkastuslautakunnan tehtäviä. Tarkastuslautakunta on havainnut, että edellä mainituissa ohjeissa tarkastuslautakunnan tehtävät eivät ole Kuntaliiton suosittelman ohjeen mukaisia.

Tarkastuslautakunnan tehtävät hallintosäännössä ja konserniohjeessa poikkeavat toisistaan. Hallintosääntöä voisi täydentää konserniohjeessa mainituilla tarkastuslautakunnan tehtävillä

Tarkastuslautakunta muistuttaa Korpelan Voiman hallitusta siitä, että kuntalain 121 § 6 kohdan mukaan tarkastuslautakunta valmisteleo esitykset tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi.

2 Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta 2023

Tilikausi 2023 oli tarkastuslautakunnan toinen toimikausi yllä mainitulla kokoonpanolla. Tarkastuslautakunta on pitänyt kokouksia toimikautena 6 kertaa. Tarkastuslautakunta on laatinut työsuunnitelman toimikautensa alussa.

Tarkastuslautakunta on kokouksissaan kuullut hallituksen puheenjohtajaa, tilintarkastajaa, toimitusjohtajaa, varatoimitusjohtajaa sekä talousjohtajaa. Tarkastuslautakunta on saanut katsauksia kuntayhtymän ja konserniin kuuluvien yhtiöiden taloudesta, toiminnasta, riskienhallinnasta ja toiminnan kehittämisestä.

Vuoden 2023 arviointikertomus perustuu talousarvioon, tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen, edellä mainituissa kuulemistilaisuuksissa saatuun informaatioon, valtuuston ja hallituksen pöytäkirjoihin, vuoden 2022 arviointikertomukseen sekä omistajakunnilta ja käyttäjiltä saatuun palautteeseen.

3 Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi

3.1. Kuntayhtymän perussopimus ja keskeinen toimintaa ohjaava lainsäädäntö

Kuntayhtymän yhtymävaltuuston 22.12.2022 voimaantulleen perussopimuksen 3 §:n mukaan kuntayhtymän tehtävänä on tuottaa ja myydä energia-alan tuotteita, palveluja ja urakointia. Lisäksi kuntayhtymä voi harjoittaa muuta alaan liittyvää liiketoimintaa. Tehtävänsä toteuttamiseksi kuntayhtymä omistaa energialaitoksen ja voi omistaa kiinteistöjä, arvopapereita ja osuuksia. Tehtävänsä kuntayhtymä hoitaa joko itse tai omistamiensa tytäryhtiöiden kautta.

Sähkömarkkinalain 1 §:n mukaan tämän lain tarkoituksena on varmistaa edellytykset tehokkaasti, varmasti ja ympäristön kannalta kestävästi toimiville kansallisille ja alueellisille sähkömarkkinoille sekä Euroopan unionin sähkön sisämarkkinoille siten, että hyvä sähkön toimitusvarmuus, kilpailukykyinen sähkön hinta ja kohtuulliset palveluperiaatteet voidaan turvata loppukäyttäjille. Sen saavuttamisen ensisijaisina keinoina ovat terveen ja toimivan taloudellisen kilpailun turvaaminen sähkön tuotannossa ja toimituksessa sekä kohtuullisten ja tasapuolisten palveluperiaatteiden ylläpitäminen sähköverkkojen toiminnassa.

Sähköalan yritysten tehtäviin kuuluu huolehtia asiakkaitensa ja verkkonsa käyttäjien sähkönhankintaan liittyvistä palveluista sekä edistää omassa ja näiden toiminnassa sähkön tehokasta ja säästäväistä käyttöä.

Sähkömarkkinalain 106 §:n mukaan valvonnasta vastaa energiavirasto ja lainkohdan 3 momentin mukaan kuluttaja-asiamies valvoo 13 luvussa tarkoitettujen sopimusten ehtojen lainmukaisuutta kuluttajansuojan kannalta.

3.2. Kuntayhtymän taloudelliset tavoitteet

Tuloslaskelmassa valtuustoon nähden sitova taso on vuotuinen yli-/alijäämä

- talousarviossa 1 467 euroa.

Investointiosassa valtuusto myöntää toimielimille määrärahat eri hankkeille. Tuloslaskelmaan ja rahoituslaskelmaan valtuuston hyväksymien meno- ja tuloerien toteutumisen valvontavastuu on yhtymähallituksella.

- talousarvion nettoinvestoinnit 5 948 400 euroa.

Kuntayhtymän tulos oli tilikaudelta 706 814 euroa. Tulos ylittää talousarvion ylijäämän ja talousarviossa asetettu tavoite saavutetaan.

Investoinnit ovat toteutuneet tilikaudella 2023 2 545 464 euroa arvioitua pienempinä investointien valmistumisen siirtymisen johdosta.

3.3. Kuntayhtymäkonsernin toiminnalliset tavoitteet

Toiminnalliset tavoitteet (teot) vuodelle 2023 ovat valtuustoon nähden sitovia ja niiden toteutumista seurataan ja toteutumisesta raportoidaan valtuustolle.

Konsernin toiminnan tavoitteet vuodelle 2023:

Tavoite	Mittarit
Toiminnan kehittämisen mahdollistava tulos	Tilinpäätöksen tulos
Asiakastyytyväisyysmittaus tehty	Tehty/ei tehty → tulos
Sairauspoissaolot alle 10 pv/hlö/vuosi	Sairauspoissaolojen määrä
Avoin tiedottaminen	kk-palaverit

Tarkastuslautakunta toteaa toiminnallisten tavoitteiden konsernin osalta täyttyvän tilinpäätöksen tuloksen, asiakastyytyväisyysmittauksen ja avoimen tiedottamisen osalta. Sairauspoissaolojen osalta tavoite ei täyty sairauspoissaolojen määrän ollessa 14pv/hlö/vuosi.

4 Tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen 2023

Tarkastuslautakunta esittää kuntayhtymävaltuustolle, että vuoden 2023 tilinpäätös hyväksytään ja kuntayhtymän hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtävälalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.–31.12.2023.

5 Muut tarkastuslautakunnan havainnot

Korpelan Voiman kuntayhtymässä ja sen tytäryhtiöissä todettiin alkuvuoden 2023 aikana merkittävä ongelma työntekijöiden hyvinvoinnissa ja kohtelussa. Aluehallintovirasto on antanut Korpelan Voima kuntayhtymälle toimintaohjeita mm. työpaikkaselvityksen teettämiseen ja psykososiaaliseen kuormitukseen liittyen. Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt erityistä huomiota siihen, että hallitus on ollut tietoinen henkilöstön hyvinvoinnin tilanteesta eikä ole puuttunut siihen riittävällä tavalla. Tarkastuslautakunnan saamien tietojen mukaan tilanteen hyväksi on tehty toimenpiteitä eikä aluehallintovirasto nähnyt tarvetta jatkotoimenpiteille.

Korpelan Voiman kuntayhtymän valtuusto on päättänyt toimitusjohtajan virkasuhteen 6.10.2023. Päätökseen on haettu muutosta Vaasan hallinto-oikeudesta. Toimitusjohtajan tehtävää hoitaa varatoimitusjohtaja.

Hallinto-oikeus on kumonnut Korpelan Voiman kuntayhtymän 2.5.2023 tekemän päätöksen Lämpö Korpela Oy:n osakekannan myynnistä 30.10.2023 Dnro 649/2023. Hallinto-oikeuden päätös on kumottu tilikauden päättymisen jälkeen korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 10.5.2024 Dnro 1378/2024 ja asia palautettu hallinto-oikeudelle uudelleen käsiteltäväksi.

Tarkastuslautakunta toteaa saamiensa tietojen perusteella kuntayhtymän talouden ja hallinnon hoidon kehittyneen vuoden 2023 aikana. Korpelan Voiman kuntayhtymän hallintoa on kuormittanut erityisesti useat riita-asiat ja erityisesti päätöksentekoa koskevat valitukset. Tiedottamista niin omistajatahoille kuin kuntayhtymän sisällä on kehitetty. Kuntayhtymä tulee vuoden 2024 aikana käynnistämään selvityksen organisaatiomuodon muuttamisesta.

Kuntayhtymälle on vahvistettu sisäisen valvonnan ohje ja hallintosäätöä on päivitetty vuoden 2023 aikana.

Kannuksessa 20. päivänä toukokuuta 2024

Korpelan Voima kuntayhtymän tarkastuslautakunta

puheenjohtaja
Ilkka Piispanen



Lasse Lehtinen
jäsen

varapuheenjohtaja
Helinä Tuomela

Kirsi Nurkkala
jäsen

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 7 pages before this page

Dokumentet inneholder 7 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 7 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 7 sider før denne side

Detta dokument innehåller 7 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende