



## **KORPELAN VOIMA KUNTAYHTYMÄ**

### **ARVIOINTIKERTOMUS 2022**

## Sisällysluettelo

1. Tarkastuslautakunta .....	3
1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät 2022 .....	3
1.2. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat .....	4
2. Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta .....	5
3. Kuntayhtymän perussopimus ja keskeinen toimintaa ohjaava lainsäädäntö .....	6
4. Kuntayhtymän toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden arviointi.....	6
5. Arviointikertomuksen johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi.....	9
6. Tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen 2022.....	9
7. Muut tarkastuslautakunnan havainnot .....	9

# 1. Tarkastuslautakunta

## 1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät 2022

Tarkastuslautakunnan tehtävät on säädetty kuntalain 121 §:ssä seuraavasti:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Yhtymäkokous on hyväksynyt konserniohjeen 21.12.2022. Konserniohjeessa todetaan tarkastuslautakunnan tehtävästä:

*”Tarkastuslautakunnalla on oikeus pyytää tytäryhteisöltä tietoja yhtymävaltuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen konsernin tuloksellisuuden arviointia varten. Tarkastuslautakunta voi kutsua tytäryhteisön toimielimen jäsenen tai palveluksessa olevan henkilön kuultavaksi lautakunnan kokoukseen. Tarkastuslautakunnan jäsen ei saa paljastaa haltuunsa saamaa salassa pidettävää tietoa sivulliselle. Tarkastuslautakunnalla tiedonsaantioikeus on toimielimenä. Lautakunnan tietojensaantioikeutta käytetään lautakunnan tekemän kirjallisen päätöksen perusteella.”*

Vanha konserniohje:

Tarkastuslautakunta on yhtymäkokouksen nimeämä toimielin, jonka tehtävistä määrätään kuntalaissa, perussopimuksessa ja tarkastussäännössä. Näiden tehtävien lisäksi tarkastuslautakunta huolehtii kuntayhtymäkonsernin hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Konserniohje antaa tarkastuslautakunnalle vastaavan tiedonsaantioikeuden kuntayhtymän tytäryhtiöihin kuin sillä on kuntayhtymässä. Tarkastuslautakunnan tiedonsaantioikeus tytäryhtiöistä on kollektiivinen, mutta tarkastuslautakunnan jäsenet vastaavat henkilökohtaisesti siitä, ettei tietojensaantioikeutta käytetä väärin.

Hallintosääntö hyväksytty yhtymävaltuustossa 21.12.2022, 46 §

*"17 § Tarkastuslautakunta Tarkastuslautakuntaan kuuluu perussopimuksen mukaisesti puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kaksi jäsentä sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet. Yhtymävaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan. Kuntalain mukaisesti tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla kuntayhtymän yhtymävaltuuston jäseniä. Tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus lautakunnan kokouksissa. Tilintarkastajalla ja lautakunnan määräämillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on läsnäolovelvollisuus lautakunnan kokouksessa lautakunnan niin päättäessä. Yhtymähallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakunnan kokouksiin.*

*18 § Tarkastuslautakunnan tehtävät Kuntalaissa säädettyjen tehtävien lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävänä on seurata 1. tilintarkastajan tarkastussuunnitelman valmistumista ja tilintarkastajan tehtävien suorittamista sekä tehdä esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi huolehtia 2. tilintarkastuksen tarpeellisista voimavaroista, jotta tilintarkastus voidaan suorittaa hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa tehdä 3. aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla raportoida 4. arvioinnin tulokset vuosittain yhtymävaltuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Ennen arviointikertomuksen valmistumista tarkastuslautakunta voi antaa valtuustolle tarpeelliseksi katsomiaan selvityksiä. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana valtuustolle myös muista merkittävistä havainnoista."*

Tarkastuslautakunta ei ole valmistellut Korpelan Voiman hallintosääntöä ja konserniohjetta, jossa määritellään tarkastuslautakunnan tehtäviä. Tarkastuslautakunta on havainnut, että edellä mainituissa ohjeissa tarkastuslautakunnan tehtävät eivät ole Kuntaliiton suosittelman ohjeen mukaisia.

Tarkastuslautakunnan tehtävät hallintosäännössä ja konserniohjeessa poikkeavat toisistaan. Hallintosääntöä voisi täydentää konserniohjeessa mainituilla tarkastuslautakunnan tehtävillä.

Tarkastuslautakunta muistuttaa Korpelan Voiman hallitusta siitä, että kuntalain 121 § 6 kohdan mukaan tarkastuslautakunta valmistelee esitykset tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi.

## 1.2. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kuntayhtymän perussopimuksen 14 §:n mukaan tarkastuslautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kaksi jäsentä sekä heille henkilökohtainen varajäsen

Kuntayhtymän yhtymäkokous on valinnut 23.11.2021 tarkastuslautakuntaan vuosille 2021–2024 seuraavat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet:

<b>Varsinainen jäsen</b>	<b>Henkilökohtainen varajäsen</b>
Ilkka Piispanen pj, Toholampi	Fanni Pönttiö, Kalajoki
Helinä Tuomela vpj, Kaustinen	Tuukka Jussinmäki, Halsua
Lasse Lehtinen, Kannus	Maarit Kierros, Lestijärvi
Annu Pärkkä, Sievi	Juha Tuliniemi, Kalajoki

Vaasan hallinto-oikeus on 3.4.2023 (Dnro 47/03.04.04.10/2022) kumonnut Korpelan Voiman kunta yhtymän yhtymävaltuuston päätöksen 23.11.2021 § 13, Tarkastuslautakunnan jäsenten valitseminen.

Yhtymävaltuusto on valinnut tarkastuslautakunnan kaikki samat jäsenet uudelleen sekä tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan 2.5.2023, §6 Tarkastuslautakunnan jäsenten valitseminen ja §7 Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valitseminen.

Tarkastuslautakunta ei ole voinut pitää tarkastussuunnitelman mukaisia kokouksia 14.4.2023 ja 12.5.2023.

Tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Marko Paasovaara ja lautakunnan sihteerinä Taija Myyrä, TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy.

## 2. Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta

Tilikausi 2022 oli tarkastuslautakunnan toinen toimikausi yllä mainitulla kokoonpanolla. Tarkastuslautakunta on pitänyt kokouksia toimikautena 8 kertaa, lisäksi tarkastuslautakunnalla on ollut kaksi seminaaria. Tarkastuslautakunta on laatinut työsuunnitelman toimikautensa alussa.

Tarkastuslautakunta on kokouksissaan kuullut hallituksen puheenjohtajaa, toimitusjohtajaa, varatoimitusjohtajaa sekä hallinto- ja talousjohtajaa. Tarkastuslautakunta on saanut katsauksia kuntayhtymän ja konserniin kuuluvien yhtiöiden taloudesta, toiminnasta, riskienhallinnasta ja toiminnan kehittämistä. Lisäksi tarkastuslautakunta on kuullut henkilöstön edustajia.

Vuoden 2022 arviointikertomus perustuu talousarvioon, tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen, edellä mainituissa kuulemistilaisuuksissa saatuun informaatioon, valtuuston ja hallituksen pöytäkirjoihin, vuoden 2021 arviointikertomukseen sekä omistajakunnilta ja käyttäjiltä saatuun palautteeseen.

### 3. Kuntayhtymän perussopimus ja keskeinen toimintaa ohjaava lainsäädäntö

Kuntayhtymän yhtymävaltuuston 22.12.2022 voimaantulleen perussopimuksen 3 §:n mukaan kuntayhtymän tehtävänä on tuottaa ja myydä energia-alan tuotteita, palveluja ja urakointia. Lisäksi kuntayhtymä voi harjoittaa muuta alaan liittyvää liiketoimintaa. Tehtävänsä toteuttamiseksi kuntayhtymä omistaa energialaitoksen ja voi omistaa kiinteistöjä, arvopapereita ja osuuksia. Tehtävänsä kuntayhtymä hoitaa joko itse tai omistamiensa tytäryhtiöiden kautta.

Sähkömarkkinalain 1 §:n mukaan tämän lain tarkoituksena on varmistaa edellytykset tehokkaasti, varmasti ja ympäristön kannalta kestävästi toimiville kansallisille ja alueellisille sähkömarkkinoille sekä Euroopan unionin sähkön sisämarkkinoille siten, että hyvä sähkön toimitusvarmuus, kilpailukykyinen sähkön hinta ja kohtuulliset palveluperiaatteet voidaan turvata loppukäyttäjille. Sen saavuttamisen ensisijaisina keinoina ovat terveen ja toimivan taloudellisen kilpailun turvaaminen sähkön tuotannossa ja toimituksessa sekä kohtuullisten ja tasapuolisten palveluperiaatteiden ylläpitäminen sähköverkkojen toiminnassa.

Sähköalan yritysten tehtäviin kuuluu huolehtia asiakkaitensa ja verkkonsa käyttäjien sähkönhankintaan liittyvistä palveluista sekä edistää omassa ja näiden toiminnassa sähkön tehokasta ja säästäväistä käyttöä.

Sähkömarkkinalain 106 §:n mukaan valvonnasta vastaa energiavirasto ja lainkohdan 3 momentin mukaan kuluttaja-asiamies valvoo 13 luvussa tarkoitettujen sopimusten ehtojen lainmukaisuutta kuluttajansuojan kannalta.

### 4. Kuntayhtymän toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden arviointi

Vuoden 2022 talousarviossa on määritelty, että yhtymävaltuustoon päin sitovia eriä ovat Korpelan Voiman

- Tuloslaskelmaosan toimintakate 4 121 161 euroa
- Kuntayhtymän investointiosan nettoinvestoinnit 4 947 000 euroa
- Kuntayhtymän rahoitusosa: vaikutus maksuvalmiuteen -1 752 297 euroa

Tarkastuslautakunta toteaa, että talousraamissa ei ole pysytty, eikä talousarvion ylimenevälle osalle ole haettu yhtymävaltuustolta lisämäärärahaa, joten toimintavaltuudet on ylitetty. Tilinpäätösasiakirjassa tätä ylitystä ei ollut perusteltu äkillisellä rahoitustarpeella tai toimintavarmuuden ylläpidolla.

Talousarvion mukaan yhtymävaltuustoon päin muita tavoitteita ovat

- Henkilökunnan kouluttaminen ja työhyvinvoinnin parantaminen hyvinvointia tukevan ohjelman myötä. Työtapaturmissa tavoitteena on nolla vakavaa työtapaturmaa.

Henkilökunnan kouluttaminen ja työhyvinvoinnin parantamisen hyvinvointia tukeva ohjelma jäi toteutumatta. Työtapaturmia koskeva tavoite toteutui ja vakavia työtapaturmia ei ollut.

- Viestintä on avointa ja nopeaa, hyödynnetään nykyaikaisia viestintäkanavia. Panostetaan asiakaspalvelun osaamiseen ja toiminnan kehittämiseen.

Asiakasviestintä on toteutunut tavoitteen mukaisesti. Kuntayhtymän viestinnästä säädetään hallintosäännössä ja tiedottamisesta vastaa toimitusjohtaja.

- Korpelan Energian toistaiseksi voimassa olevien sähkönmyyntituotteiden hinnat ovat valtakunnallista keskihintaa edullisemmat (mediaani).

Tarkastuslautakunta ei voi arvioida luotettavalla tavalla, miten Korpelan Energian toistaiseksi voimassa oleva sähkösovimuksen hintataso vertautuu valtakunnalliseen keskihintaan.

- Verkko Korpela Oy:n sähkönsiirtohinnot kuuluvat maaseutuolosuhteissa toimivien yhtiöiden edullisimpaan neljännekseen.

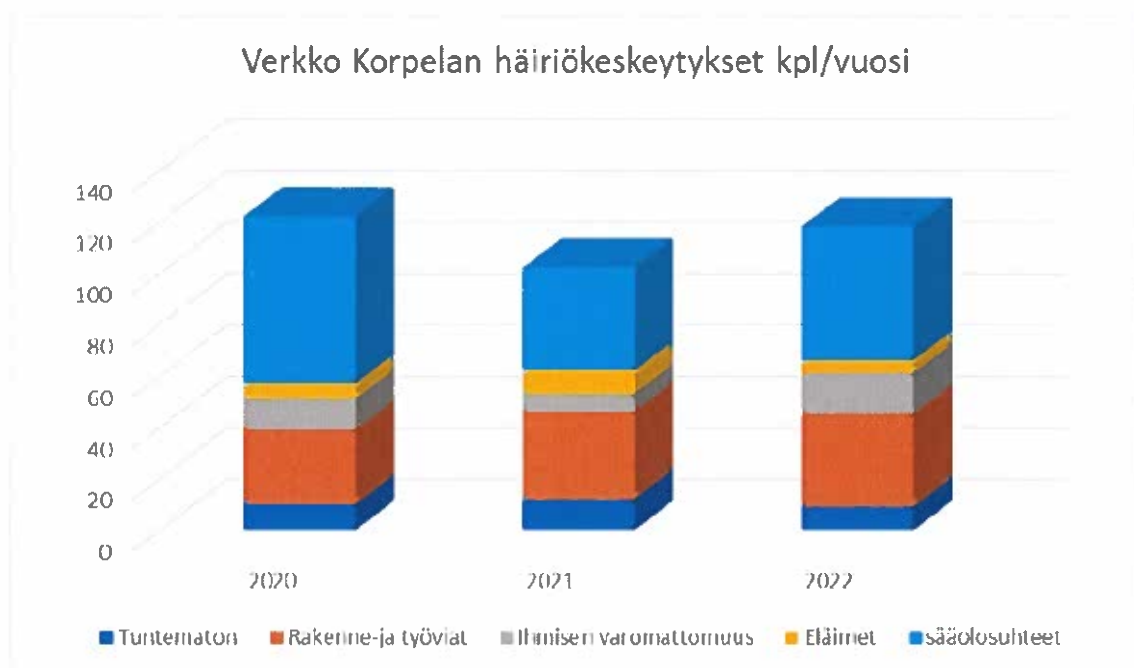
Tähän tavoitteeseen on päästy.

- Verkko Korpela Oy tuottaa korkealaatuisia sähkönsiirtopalveluja. Keskeytysajat asiakkaille ovat yhtiön pitkän ajan keskiarvoa ja valtakunnallista maaseutuolosuhteissa toimivien verkkoyhtiöiden pitkän ajan keskiarvoa alhaisemmat.

Keskeytysten määrät ovat vähentyneet. Keskeytysaikoja ei voida vertailla vielä vuoden 2022 osalta, sillä tilastotietoja valtakunnallisista keskeytysajoista ei ole saatavilla.

Verkko Korpelan keskeytysajat asiakkaille (h/vuosi) ovat yhtiön pitkän ajan keskiarvoa ja valtakunnallista maaseutuolosuhteissa toimivien verkkoyhtiöiden pitkän ajan keskiarvoa alhaisemmat.

Vuodet	Verkko Korpela h/v/asiakas	Suomen keskiarvo h/v/asiakas
2020	0,99	1,37
2021	0,76	0,81
2022	0,82	Ei vielä julkaistu



### Vakiokorvausten maksaminen

Sähkömarkkinalain 100 §:ssä todetaan vakiokorvauksesta seuraavaa:

*Vakiokorvaus sähkönjakelun tai sähkötoimituksen keskeytymisen vuoksi*

*Loppukäyttäjällä on ilman eri vaatimusta oikeus sähkönjakelun tai sähkötoimituksen yhtäjaksoisen keskeytymisen perusteella vakiokorvaukseen, jos jakeluverkonhaltija tai vähittäismyyjä, joka toimittaa sähköä loppukäyttäjille kiinteistön tai sitä vastaavan kiinteistöryhmän sisäisen sähköverkon kautta, ei osoita, että sähkönjakelun tai sähkötoimituksen keskeytyminen johtuu hänen vaikutusmahdollisuuksiensa ulkopuolella olevasta esteestä, jota hänen ei kohtuudella voida edellyttää ottavan huomioon toiminnassaan ja jonka seurauksia hän ei kaikkea huolellisuutta noudattaen olisi voinut välttää tai voittaa.*

**Tarkastuslautakunta toteaa, että:**

Tilinpäätösasiakirjassa ei ole mainintaa, että vakiokorvauksia olisi maksettu vuonna 2022.



**Tarkastuslautakunta suosittaa, että:**

Kuntayhtymä ilmoittaa jatkossa toimintakertomuksessa maksettujen vakiokorvausten määrät vuosittain.

## 5. Arviointikertomuksen johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Tarkastuslautakunta oli vuoden 2020 arviointikertomuksessaan todennut seuraavaa:

***Henkilöstön työhyvinvointiin tulee edelleen kiinnittää erityistä huomiota, mm. työhyvinvoinnin kartoitusta ja tulosten analysointia on suotavaa toteuttaa määrävälein.***

Tarkastuslautakunta toteaa, että työhyvinvoinnin kartoitusta ei ole tehty vuonna 2021 eikä 2022.

## 6. Tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen 2022

Tarkastuslautakunta esittää yhtymävaltuustolle tilintarkastuskertomuksen perusteella, että tilinpäätöstä ja konsernitilinpäätöstä tilikaudelta 1.1. – 31.12.2022 ei hyväksytä. Tarkastuslautakunta esittää yhtymävaltuustolle, että se ei myönnä hallituksen jäsenille ja toimitusjohtajalle vastuuvapautta tilikaudelta 1.1- 31.12.2022 viitaten tilintarkastusyhteisön tilintarkastuskertomukseen.

## 7. Muut tarkastuslautakunnan havainnot

Sisäisen valvonnan ohjetta ei ole ollut vuoden 2022 aikana, se on hyväksytty vuoden 2023 alussa.

Tilinpäätöksessä ja muissa raporteissa olisi hyvä avata lyhenteet niin, että kaikki lukijat ymmärtävät mitä tarkoitetaan.

Kirjanpitolautakunnan Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen liitetiedoista, kohta 46 suosittaa kuvaamaan intressitoimia mahdollisimman kattavasti kuntayhtymän toiminnan läpinäkyvyyden varmistamiseksi. Ohjeessa on esimerkkinä johtajasopimus erokorvauksineen.

Tarkastuslautakunta pyytää, että kuntayhtymän hallitus antaa valtuustolle syyskuun 2023 loppuun mennessä lausunnon niistä toimenpiteistä, joihin se on ryhtynyt tai päättänyt ryhtyä arvioitukertomuksessa esitettyjen havaintojen johdosta.

Kannuksessa, 20.6.2023

Ilkka Piispanen  
Puheenjohtaja

Helinä Tuomela  
Varapuheenjohtaja



Lasse Lehtinen  
Jäsen

Annu Pärkkä  
Jäsen

This document contains 10 pages before this page

Dokumentet inneholder 10 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 10 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 10 sider før denne side

Detta dokument innehåller 10 sidor före denna sida

## ANNU KATRIINA PÄRKKÄ

d4cbfb2b-3217-4293-9b17-0d1da5102d36 - 2023-06-21 10:29:44 UTC +03:00

BankID / MobileID - e8ab2b38-aa19-41bd-997f-145e6e0c789e - FI

## HELINÄ ANNIKKI TUOMELA

4ffd69ff-5555-4b60-a07a-308e419bab71 - 2023-06-22 09:10:04 UTC +03:00

BankID / MobileID - 5a88f67b-8411-4f93-8fed-c1070d9e58b6 - FI

## ILKKA TAPANI PIISPANEN

d241d2e1-89e5-4ca2-9853-aa829f900695 - 2023-06-25 13:11:23 UTC +03:00

BankID / MobileID - 731d953d-b5c8-45e9-acd5-d8db15b0303c - FI

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmitteckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende